



Biroul permanent al Senatului
Ep 170/20.05.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind acordarea tichetelor de masă salariaților aflați în șomaj tehnic ca urmare a decretării stării de sediu sau a stării de urgență

Analizând propunerea legislativă privind acordarea tichetelor de masă salariaților aflați în șomaj tehnic ca urmare a decretării stării de sediu sau a stării de urgență (nr.b170 din 16.04.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/1850/23.04.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D422/24.04.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea acordării tichetelor de masă salariaților aflați în șomaj tehnic ca urmare a decretării stării de asediu sau a stării de urgență, atât pe durata, cât și ulterior acestora, prin instituirea unor derogări de la prevederile Legii nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la dispozițiile Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare.

În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă prevederile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care impun ca instrumentul de motivare să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă - cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, cu evidențierea elementelor noi – și să cuprindă secțiuni distincte privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat, inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri, impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, precum și consultările derulate.

În plus, semnalăm că titlul instrumentului de motivare nu este corelat cu titlul proiectului.

3. Referitor la **obiectul reglementării**, respectiv acordarea tichetelor de masă salariaților aflați în șomaj tehnic ca urmare a decretării stării de asediu sau a stării de urgență, pe durata și ulterior acesteia, semnalăm nerespectarea dispozițiilor art.14 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că „*Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ.*”

Precizăm că sediul materiei pentru tichetele de masă îl constituie Legea nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât o reglementare distinctă, de sine stătătoare, nu se justifică.

Prin urmare, pentru asigurarea unicității reglementării în materie, este necesară reformularea propunerii legislative ca proiect de modificare și completare a Legii nr.165/2018, urmând:

- a se completa art.12 din Legea nr.165/2018, cu două noi norme, cuprinzând soluțiile preconizate la alin.(1) și (2) ale art.1 din propunere, dintre care o normă care să reglementeze excepția de la regula acordării tichetelor de masă exclusiv pentru zilele lucrate, iar cea de-a doua care să reglementeze modul de acordare,

- a se modifica în mod corespunzător art.28 alin.(1) lit.i), care în prezent prevede sancționarea contravențională a salariatului care utilizează un număr mai mare de tichete de masă decât numărul zilelor lucrate, și

- a se include soluția preconizată la art.2 din propunere, într-o redactare nerepetitivă și mai clară, în cuprinsul normei care reglementează excepția de la art.12 din Legea nr.165/2018.

4. Ca urmare a însușirii observațiilor formulate la pct.3 *supra*, pentru o corectă exprimare a obiectului reglementării, titlul urmează a fi reformulat, astfel:

„Lege privind modificarea și completarea Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare”.

5. Pentru respectarea prevederilor art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca după titlu să fie inserată formula introductivă, în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege.”.

6. Întrucât evenimentele legislative preconizate prin prezenta propunere vizează un singur act normativ, pentru respectarea prevederilor art.47 alin.(3), teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea vor fi cuprinse într-un articol, marcat ca „Articol unic”.

În consecință, partea introductivă a articolului unic se va redacta astfel:

„Articol unic. - Legea nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.599 din 13 iulie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

7. La textul propus la actualul alin.(1) al art.1, pentru asigurarea preciziei normei, este necesară indicarea articolului din Legea nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, de la care se va excepta prin norma preconizată, adică art.12.

Pentru asigurarea succesiunii logice a soluțiilor legislative în cuprinsul art.12 din actul normativ de bază, recomandăm ca această nouă normă să fie marcată ca alin.(6).

Totodată, pentru asigurarea unui caracter complet al normei, întrucât la actualul art.2 din propunere, sunt propuse condițiile de aplicare a excepției, recomandăm cuprinderea soluției juridice de la art.2 în cadrul textului care reglementează excepția.

În consecință, actualul art.2 se va elimina.

Referitor la derogarea de la Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm că în cadrul acestuia nu sunt cuprinse prevederi referitoare la tichetele de masă, fiind necesară eliminarea mențiunii.

Totodată, semnalăm că, trimiterea la „art.52 alin.(1) lit.f) din Legea nr.53/2003” este eronată, la respectivul alineat ultimul element al enumerării fiind marcat cu lit.e), fiind necesară revederea acesteia.

Pentru rigoarea exprimării, termenul „menționați” din textul preconizat pentru actualul alin.(2) teza întâi, va fi înlocuit cu „prevăzuți”.

Semnalăm că, prin textul preconizat pentru teza doua a alin.(2) al art.1 se instituie un paralelism legislativ cu art.12 alin.(3) din Legea nr.165/2018, aspect interzis de art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, teza a doua a alin.(2) al art.1, redă aproape identic, textul *de lege lata* al art.12 alin.(3) din Legea nr.165/2018, care prevede că: *„Valoarea tichetelor de masă pe suport electronic este transferată lunar salariaților, în ultima decadă a fiecărei luni, pentru luna următoare, de către unitatea emitentă de tichete de masă pe suport electronic, corespunzător numărului de zile lucrătoare din luna pentru care se face transferul, conform contractului încheiat de unitatea emitentă cu angajatorul.”*

În consecință, este necesară eliminarea acesteia, urmând ca teza rămasă să fie, eventual, completată cu o trimitere la art.12 alin.(3) din actul normativ de bază.

Pentru asigurarea succesiunii logice a soluțiilor legislative în cuprinsul art.12 din actul normativ de bază, recomandăm ca această nouă normă să fie marcată ca alin.(7).

În plus, pentru corelarea normei preconizate pentru alin.(6) cu regimul contravențional prevăzut în actul normativ de bază, recomandăm modificarea art.28 alin.(1) lit.i) în sensul prevederii acestei excepții.

În consecință, potrivit observațiilor formulate mai sus, părțile dispozitive ale articolului unic, se vor reda astfel:

„1. La articolul 12, după alineatul (...), se introduc două noi alineate, alin.(6) și alin.(7), cu următorul cuprins:

(în continuare se vor reda textele noilor alineate) și

2. La articolul 28 alin.(1), litera i) se modifică, și va avea următorul cuprins:

(se va reda textul modificat).”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș BIEȘCU

București

Nr.

476/19.05.2020

Lege - Codul muncii

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XI/2007 - M. Of. nr. 763/12 nov. 2007 (art. 269 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. LXXVIII (78)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 25 și art. 26); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2011 - M. Of. nr. 335/16 mai 2011 (art. 38 și art. 238); Decizia I.C.C.J. nr. 6/2011 - M. Of. nr. 444/24 iun. 2011 (art. 74 alin. (1) lit. d)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2012 - M. Of. nr. 248/12 apr. 2012 (art. 238 alin. (1), art. 241 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 16/2012 - M. Of. nr. 817/5 dec. 2012 (art. 252 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2013 - M. Of. nr. 118/1 mar. 2013; Decizia I.C.C.J. nr. 8/2014 - M. Of. nr. 138/24 feb. 2015 (art. 76 lit. b), art. 78))

1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 345/18 mai 2011
Lege - Codul muncii

2 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, alin. (3) la art. 269*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

3 modificări prin L. nr. 147/2012 M. Of. nr. 509/24 iul. 2012 *modifică art. 139 alin. (1)*
Lege pentru modificarea art. 139 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii

4 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012

5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 264, art. 265; abrogă art. 261-263*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

6 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013

7 modificări prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 *modifică art. 269 alin. (1)*
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

8 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

- 9 modificări prin** L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 61 lit. b), introduce lit. c_1) la art. 52 alin. (1)*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale
- 10 modificări prin** L. nr. 77/2014 M. Of. nr. 470/26 iun. 2014 *modifică art. 251 alin. (4)*
 Lege pentru modificarea alin. (4) al art. 251 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 11 modificări prin** L. nr. 12/2015 M. Of. nr. 52/22 ian. 2015 *modifică art. 56 alin. (1) lit. c), art. 145 alin. (2), art. 146; introduce alin. (5)-(6) la art. 16, alin. (3) și (4) la art. 92, alin. (4)-(6) la art. 145*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii
- 12 modificări prin** L. nr. 97/2015 M. Of. nr. 316/8 mai 2015 *modifică art. 137 alin. (1)*
 Lege pentru modificarea art. 137 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 13 admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 279/2015 M. Of. nr. 431/17 iun. 2015 *art. 52 alin. (1) lit. b) teza întâi*
 Decizia nr. 279 din 23 aprilie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 14 modificări prin** D.C.C. nr. 279/2015 M. Of. nr. 431/17 iun. 2015 *suspendă pentru 45 zile dispozițiile art. 52 alin. (1) lit. b) teza întâi (termenul se împlinește la 1 august 2015) după care operează prevederile art. 147 din Constituție*
 Decizia nr. 279 din 23 aprilie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 15 modificări prin** D.C.C. nr. 814/2015 M. Of. nr. 950/22 dec. 2015 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 60 alin. (1) lit. g) (termenul se împlinește la 5 februarie 2016) după care operează art. 147 din Constituție*
 Decizia nr. 814 din 24 noiembrie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 60 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 16 admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 814/2015 M. Of. nr. 950/22 dec. 2015 *art. 60 alin. (1) lit. g)*
 Decizia nr. 814 din 24 noiembrie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 60 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 17 modificări prin** L. nr. 57/2016 M. Of. nr. 283/14 apr. 2016 *introduce lit. g) la alin. (1) al art. 51*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, precum și a altor acte normative
- 18 admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 281/2016 M. Of. nr. 51/7 iul. 2016 *art. 52 alin. (1) lit. a)*
 Decizia nr. 281 din 5 mai 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii

- 19 **modificări prin** D.C.C. nr. 261/2016 M. Of. nr. 511/7 iul. 2016 suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 52 alin. (1) lit. a) (termenul se împlineste la 22 august 2016) după care operează prevederile art. 147 din Constituție
- Decizia nr. 261 din 5 mai 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 20 **modificări prin** L. nr. 176/2016 M. Of. nr. 808/13 oct. 2016 modifică art. 139 alin. (1)
- Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 21 **completat prin** L. nr. 220/2016 M. Of. nr. 931/18 nov. 2016 introduce o nouă liniuță la art. 139 alin. (1)
- Lege pentru completarea alin. (1) al art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 22 **modificări prin** O.U.G. nr. 53/2017 M. Of. nr. 644/7 aug. 2017 modifică art. 16, art. 17 alin. (5), art. 119, art. 260 alin. (1) lit. e) și art. 265 alin. (2); introduce art. 15_1, lit. e_1)-e_3) și q) la art. 260 alin. (1), alin. (1_1), (4) și (5) la art. 260; abrogă art. 264 alin. (4)
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii
- aprobată cu modificări și L. nr. 88/2018 M. Of. nr. 315/10 apr. 2018 completări prin
- 23 **modificări prin** D.C.C. nr. 759/2017 M. Of. nr. 108/5 feb. 2018 suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 56 alin. (1) lit. c) teza a doua, prima ipoteză (termenul se împlineste la 21 mar. 2018, după care operează prevederile art. 147 din Constituție)
- Decizia nr. 759 din 23 noiembrie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 56 alin. (1) lit. c) teza a doua, prima ipoteză din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 24 **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 759/2017 M. Of. nr. 108/5 feb. 2018 art. 56 alin. (1) lit. c) teza a doua, prima ipoteză
- Decizia nr. 759 din 23 noiembrie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 56 alin. (1) lit. c) teza a doua, prima ipoteză din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 25 **completat prin** L. nr. 64/2018 M. Of. nr. 226/13 mar. 2018 introduce o nouă liniuță la art. 139 alin. (1)
- Lege pentru completarea alin. (1) al art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 26 **modificări prin** L. nr. 88/2018 M. Of. nr. 315/10 apr. 2018 modifică art. 15_1 lit. a) și b), art. 16 alin. (1) și (2), art. 119, art. 260 alin. (1) lit. e) și e_1)-e_3) și art. 260 alin. (1_1); introduce art. 16_1, alin. (3) la art. 139 și alin. (4)-(6) la art. 260
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii
- 27 **modificări prin** L. nr. 127/2018 M. Of. nr. 491/14 iun. 2018 modifică art. 277 alin. (2); introduce alin. (7) la art. 72
- Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind personalul navigant

- 28** **admisă excepție de reconst. prin** **D.U.G. nr. 387/2018** **M. Of. nr. 642/24 iul. 2018** *constată că dispozițiile art. 56 alin. (1) lit. c) teza întâi sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea executării contractului individual de muncă, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani*
- 29** **modificări prin** **O.U.G. nr. 96/2018** **M. Of. nr. 963/14 nov. 2018** *modifică art. 56 alin. (1) lit. c); introduce alin. (3) la art. 56 și alin. (1_1) și (1_2) la art. 164*
- Ordonanță de urgență privind prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 93/2019 M. Of. nr. 354/8 mai 2019*
- 30** **completat prin** **O.U.G. nr. 26/2019** **M. Of. nr. 309/19 apr. 2019** *introduce art. 147_1*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative*
- 31** **modificări prin** **L. nr. 93/2019** **M. Of. nr. 354/8 mai 2019** *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 96/2018 și modifică art. 56 alin. (1) lit. c); introduce alin. (4) la art. 56*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2018 privind prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*
- 32** **completat prin** **L. nr. 153/2019** **M. Of. nr. 623/26 iul. 2019** *introduce alin. (4) la art. 139*
- Lege pentru completarea art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii*
- 33** **completat prin** **L. nr. 37/2020** **M. Of. nr. 280/3 apr. 2020** *introduce alin. (2_1) și (3_1) la art. 139*
- Lege pentru completarea art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii și a art. 94 din Legea educației naționale nr. 1/2011*

L. nr. 165/2018

M. Of. nr. 599/13 iul. 2018

Lege privind acordarea biletelor de valoare

1 promulgată prin D. nr. 532/2018 M. Of. nr. 599/13 iul. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind acordarea biletelor de valoare

2 modificări prin O.U.G. nr. 107/2018 M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene
aprobată prin L. nr. 91/2019 M. Of. nr. 354/8 mai 2019

modifică art. 34 și art. 36;
introduce art. 34_1

3 modificări prin L. nr. 30/2019 M. Of. nr. 44/17 ian. 2019

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscale-bugetare

modifică art. 1 alin. (1);
abrogă art. 9

4 modificări prin L. nr. 91/2019 M. Of. nr. 354/8 mai 2019

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

aprobă O.U.G. nr. 107/2018

5 modificări prin L. nr. 24/2020 M. Of. nr. 229/20 mar. 2020

Lege pentru modificarea art. 14 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare

modifică art. 14